

Г.А. Федун, Д.К. Янчевская, Л.Ф. Константинова

НЕОБХОДИМОСТЬ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА СБОР, СОРТИРОВКУ И ПЕРЕРАБОТКУ ОТХОДОВ

В данной научной статье рассматривается актуальная для нашей страны проблема организации деятельности в области сбора, сортировки и переработки отходов производства и потребления отечественных предприятий, необходимость развития предпринимательской деятельности, ориентированной на использование вторичных материальных ресурсов. Уделено внимание успешному зарубежному опыту взаимодействия государства и бизнеса в этой области. Рассмотрена российская специфика данной проблемы, приведены как положительные, так и отрицательные примеры решения данного вопроса в различных регионах. В статье предложены пути решения данной проблемы.

Ключевые слова: вторичные материальные ресурсы; отходы производства и потребления; предпринимательская деятельность; взаимодействие государства и бизнеса, экономическая основа.

G.A. Fedun, D.K. Yanchevskaya, L.F. Konstantinova

THE NEED FOR THE DEVELOPMENT OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITIES AIMED AT COLLECTION, SORTING AND RECYCLING OF WASTE

In this scientific article the problem of the organization of activity, relevant for our country, in the field of collecting, sorting and processing of industrial and consumption waste of the domestic enterprises, need of development of the business activity focused on use of secondary material resources is considered. Authors focused attention on successful foreign experience of interaction of the state and business in this area. The Russian specifics of this problem are considered, positive, and negative examples of the solution of the matter are given in different regions. In the article suggested solutions of this problem.

Keywords: secondary material resources; industrial and consumption waste; business activity; interaction of the state and business, economic basis.

Формирование условий для расширения сырьевой базы отечественной экономики, возрастание устойчивости материального обеспечения товаропроизводителей, ограничение потерь материальных, сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, уменьшение уровня загрязнения окружающей среды является важнейшими принципами государственной промышленной политики. В связи с этим использование отходов производства и потребления необходимо рассматривать в качестве одного из основных способов воспроизводства материальных ресурсов. Наша страна обладает значительным количеством ресурсов вторичного сырья, которые можно отнести к категории возобновляемых сырьевых, материальных и топливно-энергетических ресурсов. По экспертным оценкам объемы накопления отходов в промышленности составляют приблизительно

80 млрд т, объемы образования отходов — 2,7 млрд т в год (при годовом объеме потребления сырьевых ресурсов промышленностью менее 1 млрд т). Средний уровень использования отходов в качестве вторичных ресурсов составляет около одной трети. В хозяйственный оборот привлекаются исключительно высоколиквидные и рентабельные отходы, преимущественно лом и отходы черных и цветных металлов, высокосортные марки макулатуры, чистые текстильные, полимерные и древесные отходы, стеклобой, часть минеральных отходов производства электроэнергетики, металлургии, химии и промышленности строительных материалов. Реже используются золы и шлаки ТЭС, фосфогипс, лигнин, отходы добычи и обогащения полезных ископаемых. Плохо привлекаются в хозяйственное использование отходы потребления. Главными причинами низкого уровня использования отходов в виде вторичных материальных ресурсов являются: недостаточность и несовершенство законодательной и нормативной правовой базы в сфере обращения с отходами производства и потребления; отсутствие достаточных экономических стимулов для сбора и переработки существенной массы отходов; несовершенство инструментов регулирования в этой области; недочеты сложившиеся в России практики сбора и устранения твердых бытовых отходов (ТБО), слабое вовлечение малого и среднего бизнеса в сферу деятельности по сбору и переработке вторичных ресурсов; недостатки инфраструктуры сбора и переработки вышедшей из употребления промышленной продукции конечного использования; ограниченное информационное обеспечение предпринимательского сообщества о возможностях, перспективах и экономической привлекательности работы в области использования вторичных ресурсов. Основопологающим законодательным актом в сфере обращения с отходами производства и потребления является Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», который устанавливает, в первую очередь, правовые основы обращения с отходами в целях недопущения пагубного воздействия на окружающую природную среду и человека. Закон не раскрывает способы экономического и правового регулирования в сфере включения этих отходов в хозяйственный оборот как новых источников сырья [3].

Для повышения использования отходов не применяется такой эффективный способ как формирование соответствующих нормативно-правовых, организационных и экономических положений для создания рыночных отношений в сфере промышленного использования, сбора и заготовки отходов в качестве вторичных ресурсов. Рациональность формирования этих положений вызвана особыми признаками и специфичностью образования отходов как товара и является доказательством исходя из опыта развитых стран мира и Европы, которые на сегодняшний день используют 50–70 % отходов производства и потребления, рассчитывая в будущем полную остановку полигонного захоронения отходов. Высокое использование отходов потребления и производства в странах ЕС достигнуто вследствие того, что в них: применяется государственное нормирование степени переработки отдельных видов отходов, разработка для этих целей национальных планов и программ развития рынка вторичных ресурсов, растут объемы субсидий на мероприятия в данной сфере; осуществляется принцип обяза-

тельства производителей за сбор и утилизацию отдельных видов продукции после ее эксплуатации; фиксированы нормативы платежей за использование упаковки; увеличиваются масштабы нормирования сбора и использования вторичного сырья на межгосударственном уровне; обрела распространение практика оказания предприятиям по сбору и переработке отходов налоговых льгот, льготных транспортных тарифов и льготных кредитов [4].

Рынок вторичных ресурсов по своему типу относится к товарным рынкам, однако и обладает рядом характерных особенностей, необходимо чтобы он развивался преимущественно по принципу саморегулирования и частного предпринимательства. Задачами развития рынка вторичных ресурсов служат поддержание и формирование устойчивого спроса потребителей вторичных материальных ресурсов и обеспечение стабильной реализации их предложения поставщиками. Роль государства в формировании и развитии рынка вторичных ресурсов состоит в защите прав и экономических интересов участников рынка, контроле за исполнением всеми участниками рынка экономического правопорядка, гарантии свободной конкуренции хозяйствующих субъектов, в создании организационных, нормативно-правовых и экономических условий для эффективного привлечения вторичных ресурсов в хозяйственный оборот [10].

Для улучшения нормативно-правовой базы в области обращения с отходами производства и потребления необходимо разработать и реализовать технические регламенты и нормативные акты «О внесении дополнений и изменений в Федеральный закон»; «О вторичных материальных ресурсах»; «Об отходах производства и потребления»; «Об упаковке и отходах упаковки»; «Об утилизации лома электронной техники»; «Об утилизации выведенных из эксплуатации автотранспортных средств» и другие, в которых обязаны отражаться следующие положения:

- принцип побуждения предпринимательской деятельности по сбору и повторному использованию тех отходов производства и потребления, реализация которых не может осуществляться рыночным образом;
- механизм залоговой стоимости, перечень продукции, на которую он будет распространен; перечень продукции, в отношении которой должен быть установлен норматив содержания вторичного сырья;
- принцип ответственности собственника и (или) производителя за ее сбор и утилизацию после эксплуатации, сроки и нормативы ввода в действие требований в этой области, перечень продукции [7].

В роли важнейшего средства стимулирования может быть представлено формирование фондов переработки отходов и специальных внебюджетных фондов, образующихся за счет пожертвований, взносов, штрафов, собственных средств юридических и физических лиц и других источников. Ввиду того, что средства обозначенных фондов будут создаваться в основном из коммерческой сферы, они должны быть предназначены для поддержки предпринимательской деятельности, направленной на сбор, сортировку и утилизацию отходов, а также для обеспечения тенденции развития региональных отходоперерабатывающих отраслей [6].

Конец 80-х и начало 90-х гг. в нашем государстве связаны не только с переходом к новому экономическому курсу, изменению быта, стиля жизни, но и со значительным ухудшением экологической обстановки. В этот период в стране начался активный рост производства и потребления дешевых полимерных материалов — главного виновника экологических проблем. Привычным авоськам пришли на смену пластиковые пакеты, появилось множество одноразовых упаковочных материалов. Бурный рост рынка полимерных материалов совпал с периодом тяжелого экономического состояния в стране, в государстве только происходил процесс зарождения правового фундамента — нормированию в сфере переработки вторичных материальных ресурсов внимания не уделялось. За последние двадцать — тридцать лет в разы увеличилось количество экологически небезопасных районов в нашей стране. Например, на территории Балашихинского МО Московской области находится крупнейший полигон ТБО в России. Созданный в 1964 г. на месте глиняного отвала до конца 80-х гг. заполнялся медленными темпами, а с началом «эры пластика» вырос до таких размеров, что в 200 м находится жилая застройка, уже много лет жители московских окраин наблюдают столбы дыма от тлеющего мусора [1].

Еще одной специфической экологической проблемой является накопление мусора в труднодоступных и отдаленных местностях с высокой степенью хозяйственной освоенности. К таким районам относится множество территорий на севере Сибири, Дальнего Востока и Арктики. В них ведется активная хозяйственная деятельность, но вот вывозить мусор — является экономически невыгодным из-за большой удаленности от транспортных магистралей. Данные экологические проблемы особо актуальны на Камчатке, Ямало-Ненецком АО, Чукотке и архипелагах Северного Ледовитого Океана. Так в период с 2010 по 2014 г. в Арктике, на побережье материка и отдаленных островах силами волонтеров, военных и общественных организаций при поддержке государства было собрано более 11 000 т ТБО и более 2 000 т горюче-смазочных материалов [2].

Проблема особо актуальна в нашем Сибирском регионе. В рейтинге из 50 самых загрязненных городов России, 27 из них находятся за Уралом [8].

Москва первой столкнулась с проблемой увеличения объемов твердых бытовых отходов, в первую очередь из-за резкого роста потребления пластика. На уровне правительства было принято решение о строительстве нескольких государственных унитарных предприятий — мусоросжигающих заводов. Таким образом к началу 2000-х гг. было построено 4 завода на окраинах Москвы. Со временем их деятельность была признана крайне неэффективной [5]. Заводы не только не справлялись с объемом поступающего мусора, но и во время сжигания мусора выделяли в атмосферу токсичные вещества. В то время как в европейских странах использовался принцип переработки, на данных заводах мусор просто сжигался. Также деятельность по сжиганию мусора оказалась экономически невыгодной [12].

На данный момент в России насчитывается порядка 240 мусороперерабатывающих заводов и 10 мусоросжигающих заводов [9]. На первый взгляд это внушительное количество, но мощность многих из них часто не превышает нескольких десятков тонн в день.

Данный опыт, общий рост неблагоприятной экологической обстановки в стране, рост потребления ТБО показал, что данную проблему невозможно решить силами государства, необходима тесная слаженная работа государства и бизнеса.

Уже реализованы несколько успешных проектов по организации переработки твердых бытовых отходов силами бизнеса.

Одним из первых успешных проектов стало строительство компанией «ЭкоЛенд» коммерчески успешного мусороперерабатывающего завода в Новокузнецке. Предприятие полностью покрывает нужды и загружено на 80 % [11].

Еще одним успешным проектом стало строительство в 2013 г. компанией «ЭкоИнвестПроект» мусороперерабатывающего завода под Курском. Завод перерабатывает 13 000 тыс. т мусора в сутки, полностью обеспечивая потребности города.

Таким образом, можно сделать вывод, что решение проблемы переработки вторичных материальных ресурсов должно решаться при активном взаимодействии государства и бизнеса, используя зарубежный опыт. Правительству необходимо создать комфортную среду для экономически-эффективной деятельности предприятий по вторичной переработке ресурсов.

Список использованной литературы

1. Варсегова Н.А. Полигон ТБО в Балашихе превратят в горнолыжный спуск [Электронный ресурс] / Н.А. Варсегова. — Режим доступа: <https://www.msk.kp.ru/daily/26696.7/3720094>.
2. Горшков С.А. Очистка Арктики [Электронный ресурс] / С.А. Горшков. — Режим доступа: <http://www.rgo.ru/ru/proekty/ochistka-arktiki>.
3. Девяткин В.В. Вторичные материальные ресурсы и их использование в России [Электронный ресурс] / В.В. Девяткин. — Режим доступа: <http://recyclers.ru>.
4. Концепция развития рынка вторичных ресурсов [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://recyclers.ru>.
5. Люберецкие мусоросжигательные заводы [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.msknov.ru/important/jekologiya_i_radiatsiya/lyuberetskie_musorosgigatelnye_zavody-_tsifry_fakty.
6. Масленников А. Особенности рынка вторичного сырья и меры, необходимые для его развития [Электронный ресурс] / А. Масленников. — Режим доступа: <http://www.waste.ru>.
7. Панченко А.Н. Проблемы переработки вторичных материальных ресурсов в России / А.Н. Панченко // Российское предпринимательство. — 2010. — № 12 (1). — С. 76–80.
8. Самые экологически грязные города России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://topmira.com/goroda-strany/item/47>.
9. Слободян Е.А. Сколько в России мусороперерабатывающих заводов [Электронный ресурс] / Е.А. Слободян. — Режим доступа: http://www.aif.ru/dontknows/actual/skolko_v_rossii_musoropererabatyvayushchih_zavodov.

10. Соловых И.А. Особенности рынка вторичных ресурсов в новых условиях экономического развития [Электронный ресурс] / И. А. Соловых. — Режим доступа: <http://econf.rae.ru/article/6476>.

11. Черных К.А. Мусороперерабатывающий завод [Электронный ресурс] / К.А. Черных. — Режим доступа: <https://ksonline.ru/stats/-/id/1811>.

12. Экономическая составляющая мусоросжигательных заводов [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.msknov.ru/important/jekologiya_i_radiatsiya/lyuberetskie_musorosgigatelnye_zavody-_tsifry_fakty.

Информация об авторах

Федун Григорий Александрович — студент, кафедра экономики предприятий и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет, г. Иркутск; e-mail: fedun_grisha@mail.ru.

Янчевская Дарья Казимировна — студент, кафедра экономики предприятий и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет, г. Иркутск; e-mail: yanchvsk@yandex.ru.

Константинова Лиля Файтуловна — кандидат экономических наук, доцент, кафедра экономики предприятий и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет, г. Иркутск; e-mail: keppd@mail.ru.

Authors

Fedun Grigory Aleksandrovich — Student, Chair of Enterprise Economy and Entrepreneurial Activity, Baikal State University, Irkutsk; e-mail: fedun_grisha@mail.ru.

Yanchevskaya Daria Kazimirovna — Student, Chair of Enterprise Economy and Entrepreneurial Activity, Baikal State University, Irkutsk; e-mail: yanchvsk@yandex.ru.

Konstantinova Liya Faitulovna — PhD in Economy, Associate Professor, Chair of enterprise Economy and Entrepreneurial Activity, Baikal State University, Irkutsk; e-mail: keppd@mail.ru.